РЕКОМЕНДАЦИИ

Конференции на тему «Специальная оценка условий труда, итоги и проблемы»

Федерация профсоюзов Челябинской области совместно с Правительством Челябинской области, администрацией и первичной профсоюзной организацией группы ОАО «ММК» 19-20 октября 2017 года в городе Магнитогорске провела Конференцию на тему «Специальная оценка условий труда, итоги и проблемы».

Цель мероприятия – привлечение внимания государственных органов, профсоюзов, работодателей и общественности к оценке истинного состояния условий труда работников, использования результатов специальной оценки условий труда (далее СОУТ) для назначения компенсационных мер и необходимого совершенствования законодательной базы.

В мероприятии приняли участие представители органов государст-венной власти Челябинской области, Федерации Независимых Профсоюзов России, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ и Законодательного Собрания Челябинской области, представители министерств Челябинской области, органов государственного надзора и контроля, Союза промышленников и предпринимателей Челябинской области, руководителей крупных предприятий, профсоюзных организаций, отделения пенсионного фонда по Челябинской области, Роспотребнадзора по Челябинской области, научных организаций занимающихся вопросами охраны труда. На Конференцию были приглашены и приняли участие представители Федерации профсоюзов Свердловской, Курганской, Тюменс-кой областей, республики Башкортостан.

Участники Конференции отметили, что по результатам мониторинга, применяемая с 2014 года специальная оценка условий труда как единый комплекс мероприятий по идентификации потенциально вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, оценке уровня их воздействия на работника имеет ряд существенных недостатков.

Исключение из СОУТ факторов естественного освещения, травмо-опасности, микроклимата на открытом воздухе и в закрытых помещениях при отсутствии технологических источников нагрева или охлаждения, проведение замеров при не полной загрузке технологического цикла, оценки уровня санитарно-бытового обеспечения работников позволяет получать результаты, не соответствующие истинному отражению условий труда на рабочем месте.

Следует отметить, что методика разрешает снижать степень вредности условий труда в тех случаях, когда работники применяют эффективные средства индивидуальной защиты (далее СИЗ). Но оценка эффективности данных средств предполагается лишь по документам (декларациям, сертификатам), без дополнительных лабораторных исследований, а значит весьма приблизительна и снижение степени вредности не обосновано. К тому же нельзя ориентировать работодателя исключительно на применение эффективных средств защиты, а не на поиск современных технологий и производственного оборудования, при которых использование СИЗ не потребуются.

Измерения и исследования для определения класса условий труда производятся только тогда, когда выявленные в процессе идентификации потенциально вредные или опасные производственные факторы совпадают с факторами, описанными в Классификаторе. Не вошли в Классификатор факторы, связанные с повышенным напряжением (интеллектуальные, эмоциональные нагрузки, режим рабочего времени), размещением рабочих мест, с состоянием оборудования и другие.

Никаким нормативным документом не определен порядок рассмотрения особого мнения члена комиссии, не согласного с результатами проведения специальной оценки условий труда, законодательно не определен механизм хронометража нахождения работников под воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов.

Вызывает опасения качество проведения специальной оценки условий труда, организациями территориально удаленными от мест проведения исследований. Для проведения измерений в этих случаях, привлекаются лица, не прошедшие проверку компетентности Федеральной службой по аккредитации. Все это в итоге, приводит к формальному проведению работы и установлению допустимых классов условий труда, что лишает работников возможности достойного назначения льгот, компенсаций и досрочной пенсии.

Кроме того, согласно ст. 25 Федерального закона №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» профсоюзам предоставлено право осуществлять профсоюзный контроль, но запрещено использовать информацию из федеральной государственной информационной системы (далее – ФГИС) результатов СОУТ.

Существует возможность изменения результатов СОУТ, после ее передачи во ФГИС СОУТ, тем самым возможна искажение результатов для органов, работающих с этой информационной системой.

Рассмотрев итоги и проблемы проведения СОУТ в различных регионах, участники Конференции пришли к общему мнению, что приоритетным направлением государственной политики, как на федеральном уровне, так и на региональном является сохранение здоровья трудоспособного населения и считают необходимым:

1. Считать приоритетом при проведении СОУТ реальное отражение вредных факторов, влияющих на здоровье работников и снижение их воздействия.
2. Направить обращение депутатам Государственный Думы Федерального Собрания РФ, в Министерство труда и социальной защиты РФ о корректировке нормативно-правовой базы, регулирующей СОУТ (прилагается).

3. Федерации независимых профсоюзов России проводить работу во взаимодействии с Министерством труда и социальной защиты РФ по следующим направлениям:

– выработке методологии оформления, внесения мотивированного предложения выборного органа первичной профсоюзной организации при инициировании внеплановой специальной оценки условий труда, профилактических мероприятий по предупреждению споров и разногласий между работодателями и профсоюзами в связи с внесением мотивированных предложений и уклонением работодателей от проведения внеплановой специальной оценки условий труда;

– обучении членов комиссии по проведению СОУТ основам проведения специальной оценки условий труда;

– разработки методики оценки биологического фактора на рабочих местах медицинских и иных работников, непосредственно осуществляющих медицинскую деятельность в связи с разным толкованием оснований для включения биологического фактора в перечень вредных факторов, подлежащих исследованиям в ходе СОУТ, и установления классов условий труда по этому фактору исходя из вероятности воздействия агентов, вызывающих болезни человека по группам патогенности.

– исключения двойных стандартов в оценке условий труда, как характеристике негативного воздействия на организм человека вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса.

Профсоюзным организациям:

– продолжать профсоюзный контроль и мониторинг применения законодательства о СОУТ в целях соблюдения прав и законных интересов работников;

– информировать работников об их праве влияния на выявление потенциально вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса при проведении идентификации путем подачи предложений работодателям;

– добиваться реализации требований п.3. ст.15 ФЗ 421 в части сохранения гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда работникам, трудоустроенным до 01.01.2014г. Изменение размера и объема гарантий допускать только при проведении организационных и технических мероприятий, способствовавших изменению количественных и качественных показателей вредных факторов, дававших основание для предоставления гарантий данным работникам до 01.01.2014г.;

– настаивать на необходимости исследования факторов, не включенных в классификатор, для доказывания неизменности условий труда с дальнейшим рассмотрением вопроса о назначении гарантий и компенсаций;

– добиваться включения в коллективные договоры обязательств по гарантиям и компенсациям работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, сверх установленных Законодательством РФ;

– при несогласии с результатами проведения специальной оценки условий труда использовать возможность предоставленного права обращаться в государственную экспертизу условий труда, а при несогласии с оценкой качества государственной экспертизы условий труда использовать государственную услугу по рассмотрению разногласий по вопросам проведения экспертизы качества СОУТ.

1. Работодателям:

– не допускать снижения гарантий и компенсаций в отношении работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда по результатам СОУТ, при условии сохранения соответствующих условий на рабочем месте, явившихся основанием для их назначения;

– учитывать при проведении идентификации предложения работников о наличии потенциально вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса на их рабочих местах.

1. Органам государственной власти всех уровней и органам местного самоуправления предусматривать в бюджете финансовые средства на проведение СОУТ в подведомственных учреждениях.

Приняты участниками Конференции

«Специальная оценка условий труда,

итоги и проблемы»

20 октября 2017 года